

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Hotărâre a Guvernului privind decontarea cheltuielilor pentru naveta cadrelor didactice și a personalului didactic auxiliar din învățământul preuniversitar de stat

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

În temeiul prevederilor art. 37, alin. (1) și (2) din OG nr. 83 din 12 decembrie 2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice, autoritățile administrației publice locale au obligația cuprinderii în bugetul local a sumelor destinate decontării cheltuielilor pentru naveta la și de la locul de muncă a cadrelor didactice și personalului didactic auxiliar din învățământul preuniversitar de stat, din unitățile de învățământ special și din centrele județene de resurse și asistență educațională, care nu dispun de locuință în localitatea unde au postul. Finanțarea acestor cheltuieli se va face din veniturile proprii ale bugetelor locale și din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale. Quantumul și modalitatea de decontare a cheltuielilor prevăzute mai sus se stabilesc prin norme metodologice elaborate de către Ministerul Educației Naționale împreună cu Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și aprobate prin hotărâre a Guvernului.

În temeiul prevederilor art. 105, alin. (2), lit. f, din Legea nr. 1/2011, a educației naționale, cheltuielile pentru naveta cadrelor didactice și a personalului didactic auxiliar, se asigură din finanțarea complementară din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale de care aparțin unitățile de învățământ preuniversitar de stat.

1. Descrierea situației actuale

În prezent un număr de aproximativ 65.000 de cadre didactice, din rândul personalului didactic de predare și personalului didactic auxiliar, efectuează zilnic naveta între localitatea de reședință și localitatea în care își desfășoară activitatea. Cea mai mare pondere din rândul cadrelor didactice ce efectuează zilnic naveta se înregistrează la unitățile de învățământ din mediul rural. În prezent decontarea navetei nu se face în mod unitar, iar pe de alta parte sunt numeroase sesizări primite de la de la cadrele didactice, ce intră în această categorie, cu privire la refuzul decontării contravalorii abonamentelor ori a sumelor cheltuite cu efectuarea navetei, de către unitățile de învățământ se face necesară impunerea cuprinderii în bugetul local a sumelor cu această destinație.

2. Schimbări preconizate

Decontarea sumelor aferente navetei cadrelor didactice și a personalului didactic auxiliar din învățământul preuniversitar de stat.

Începând cu anul 2015, autoritățile administrației publice locale au obligația de a cuprinde în bugetul local sume destinate decontării cheltuielilor pentru naveta cadrelor didactice și a personalului didactic auxiliar din învățământul preuniversitar de stat, din unitățile de învățământ special și din centrele de resurse și asistență educațională, care nu dispun de locuință în localitatea unde este situată unitatea de învățământ la care au postul. Sumele destinate navetei cadrelor didactice și a personalului didactic auxiliar vor fi prevăzute în bugetul local al autorității

administrației publice locale, în a cărei rază administrativ-teritorială este situată unitatea de învățământ preuniversitar de stat, din sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale și din veniturile proprii ale bugetelor locale.

Transportul cadrelor didactice și a personalului didactic auxiliar din localitatea de domiciliu/de reședință în localitatea în care se află situată unitatea de învățământ la care are locul de muncă și de la locul de muncă la domiciliu/reședință, poate fi efectuat cu: autovehiculele destinate transportului de persoane deținute/asigurate de către unitățile de învățământ în măsura în care nu este afectat transportul elevilor; autovehiculele/ambarcațiunile destinate transportului de persoane deținute/asigurate de către autoritățile administrației publice locale; mijloace de transport ale operatorilor de transport autorizați (transport în comun: microbuze, autobuze, tren, ambarcațiune); autoturismul/ambarcațiune proprietate personală sau deținut/ă legal cu orice titlu.

De asemenea, transportul cadrelor didactice și a personalului didactic auxiliar cu mijloacele de transport ce aparțin unității de învățământ sau autorității administrației publice locale între localitatea de domiciliu / reședință și localitatea în care se află situată unitatea de învățământ se efectuează gratuit, conform programului și pe rutele stabilite prin hotărâre a consiliului local, precum și cu respectarea orarului/programului unității de învățământ.

Consiliul de administrație al unității de învățământ analizează cererile pentru asigurarea decontării navetei cadrelor didactice și a personalului didactic auxiliar și fundamentează necesarul de resurse. Consiliul de administrație al unității de învățământ analizează și verifică legalitatea solicitărilor, aprobă lunar cererile solicitanților și fundamentează necesarul de finanțare individual și pe total unitate de învățământ.

Decontarea abonamentelor/biletelor de transport emise de operatorii de transport, auto și naval pentru cadrele didactice și pentru personalul didactic auxiliar, se asigură la valoarea acestora.

În acest sens vor fi stabilite:

- mijloacele de transport pentru asigurarea deplasării cadrelor didactice și a personalului didactic auxiliar din localitatea de domiciliu/ de reședință în localitatea în care se află situată unitatea de învățământ/de învățământ special/centre de resurse și asistență educațională;
- procedura de fundamentare a necesarului de resurse financiare pe unitatea administrativ-teritorială;
- Regulile pentru realizarea decontului cu naveta;
- Dreptul de control al autorităților administrației publice locale asupra unităților de învățământ referitor la modul de fundamentare și de utilizare a resurselor financiare alocate pentru asigurarea navetei.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Ameliorarea problemelor socio-materiale a cadrelor didactice și a personalului didactic auxiliar din învățământul preuniversitar de stat, ce efectuează zilnic naveta.

4. Impact asupra mediului

Proiectul nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2					7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. asistență socială b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații: Nu sunt influențe financiare. Decontarea cheltuielilor cu naveta s-a făcut și până în prezent. Prezentele norme metodologice stabilesc modul de decontare și cuantumul cheltuielilor cu această destinație.						
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Proiecte de acte normative suplimentare						
Proiectul nu se referă la acest subiect.						
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie						
Proiectul nu se referă la acest subiect.						
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente						
Proiectul nu se referă la acest subiect.						
4. Evaluarea conformității:						
Proiectul nu se referă la acest subiect.						
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)			Comentarii		
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente						
Proiectul nu se referă la acest subiect.						
6. Alte informații						
Secțiunea a 6-a						

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Cuprinderea cu prioritate în bugetele administrațiilor publice locale a sumelor cu destinația decontării navetei cadrelor didactice și a personalului didactic auxiliar din învățământul preuniversitar de stat.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Structurile asociative din administrația publică locală
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	
c) Consiliul Economic și Social	
d) Consiliul Concurenței	
e) Curtea de Conturi	
	Proiectul nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Nu este cazul.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	
Secțiunea a 8-a	
Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	

Față de cele prezentate, propunem aprobarea proiectului alăturat de hotărâre a Guvernului privind norme metodologice privind decontarea cheltuielilor pentru naveta cadrelor didactice și a personalului didactic auxiliar din învățământul preuniversitar de stat

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII
REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI
PUBLICE**

Liviu Nicolae DRAGNEA

**MINISTRUL EDUCAȚIEI ȘI CERCETĂRII
ȘTIINȚIFICE**

Sorin Mihai CÎMPEANU

AVIZ FAVORABIL:

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Robert Marius CAZANCIUC

**MINISTRUL FINANȚELOR
PUBLICE**

Eugen Orlando TEODOROVICI